



Provinciale Staten

Clustercode NW
Ons kenmerk DOC-00739312
Bijlage(n) -

Uw kenmerk -
Maastricht 21 januari 2025
Verzonden 21 januari 2025

Onderwerp

Mededeling portefeuillehouder inzake goedkeuringsbesluit faunabeheerplan bever

Geachte Staten,

Op 18 september 2024 heeft Faunabeheereenheid Limburg (verder: FBE) het faunabeheerplan bever 2024-2030 ingediend. Het ingediende faunabeheerplan is een nieuwe versie van het hoofdstuk bever uit het faunabeheerplan 2020-2026. In het faunabeheerplan staat onder andere wanneer en op welke manier maatregelen getroffen kunnen worden die nodig zijn om schade en overlast door de bever te voorkomen en bestrijden.

De FBE heeft de wettelijke taak om het faunabeheerplan op te stellen. Voor het faunabeheerplan is draagvlak gevonden bij alle fracties van het bestuur van de FBE: particulier grondbezit, jacht, landbouw, terreinbeherende organisaties en maatschappelijke organisaties. Gedeputeerde Staten (verder: GS) hebben de wettelijke bevoegdheid om een ingediend faunabeheerplan (gedeeltelijk) goed te keuren of te onthouden van goedkeuren (artikel 8.1 lid 2 Omgevingswet). Onthouden van goedkeuren is enkel mogelijk als het faunabeheerplan in strijd is met wet- en regelgeving en provinciaal beleid. GS kunnen geen aanpassingen doen aan de inhoud van het faunabeheerplan.

Uw Staten stellen de kaders vast waarbinnen de uitvoering van het faunabeheer in Limburg kan plaatsvinden. Dat zijn de omgevingsverordening en beleidskaders. Hieraan is het faunabeheerplan getoetst, alsmede aan andere toepasselijke wet- en regelgeving.

Na deze toetsing is besloten om bij het faunabeheerplan bever 2024-2030 op één onderdeel te onthouden van goedkeuren. Dat gaat om het ingrijpen in de kraamperiode bij technische voorzieningen door het verwijderen van functionele dammen en oeverholten. Bij (dreigende) calamiteiten is ingrijpen in de kraamperiode reeds mogelijk. De onderbouwing om dit ook in andere situaties te mogen doen, is nu nog onvoldoende beschreven in het plan. Ingrijpen op dit onderdeel is in strijd met artikel 12 lid 1 Habitatrichtlijn en artikel 11.46 lid 1 Besluit activiteiten leefomgeving. Dit staat verder uitgelegd in het goedkeuringsbesluit.



Bijgevoegd vindt u ter kennisname het faunabeheerplan bever 2024-2030 en het goedkeuringsbesluit.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

Léon Faassen



Per gewone post, alsmede aangetekende post

Faunabeheereenheid Limburg
N. Nijpjes
Postbus 960
6040 AZ ROERMOND

Cluster NW
Uw kenmerk
Ons kenmerk DOC-00723753
Bijlage(n)

Behandeld L. C. R. F. Knoppen
Telefoon +31 6 11868665
Maastricht 21 januari 2025
Verzonden

Onderwerp

Goedkeuringsbesluit Faunabeheerplan Bever 2024-2030

Geacht bestuur,

Op 18 september 2024 ontvingen wij uw verzoek om goedkeuring van het door u opgestelde faunabeheerplan bever voor de periode 2024-2030. U heeft het vigerende faunabeheerplan geëvalueerd en heeft op grond van de evaluatie en geactualiseerde informatie over de beverpopulatie en schade aan wettelijke belangen een nieuw faunabeheerplan bever opgesteld. Over de inhoud van dit plan is in uw bestuur draagvlak bij alle fracties: jacht, landbouw, natuurbestuurders, particuliere grondbezitters en maatschappelijke organisaties.

Toetsing

Het door u ingediende plan is door ons getoetst aan de uitgangspunten uit artikel 6.2 van het Omgevingsbesluit en paragraaf 9.1.2 van hoofdstuk 9 Flora en Fauna van de Omgevingsverordening Limburg. We stellen vast dat het plan grotendeels voldoet aan de wettelijke vereisten en ook past binnen het door Provinciale Staten gestelde kader in de Omgevingsverordening Limburg. Dit is echter niet het geval voor de onderdelen die betrekking hebben op ingrijpen bij technische voorzieningen. De overige delen van het plan kunnen dienen als onderbouwing voor aanvragen voor omgevingsvergunningen voor een flora-en-fauna-activiteit ex artikel 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving en eventueel benodigde maatwerkvoorschriften.

Wij stellen vast dat u een evenwichtig faunabeheerplan heeft opgesteld waarin een duurzaam beheer van de bever in Limburg wordt nagestreefd, zodanig dat de schade aan wettelijke belangen kan worden beperkt en de duurzame staat van instandhouding van de bever voldoende wordt gewaarborgd. Bij deze gedeeltelijke goedkeuring, welke is gebaseerd op artikel 8.1 lid 2 Omgevingswet, geven wij u graag de volgende aandachtspunten mee.



Aandachtspunten

Risicolocaties

In het faunabeheerplan is de mogelijkheid opgenomen tot het benoemen van risicolocaties. Dit zijn specifieke locaties waarbij op voorhand duidelijk is dat de Bever zorgt voor een zodanige gevaarstelling of schade, die disproportioneel hoge kosten met zich meebrengt, dat het handhaven van een nulvestiging op die locaties nodig is. Het verzoek om een plek tot risicolocatie te benoemen, moet juridisch zeer grondig onderbouwd worden. Een methodiek hiervoor moet de komende periode worden uitgewerkt.

Afschot op water

Op dit moment is het niet toegestaan om bevers af te schieten terwijl zij in het water zwemmen. Zwemmend zijn bevers namelijk lastig te onderscheiden van andere soorten, met name de otter. In dit faunabeheerplan wordt gevraagd om verruiming op dit punt. Afschot op het water wordt toegestaan voor houders van een omgevingsvergunning voor jachtgeweeractiviteiten die aantoonbaar deskundig genoeg zijn om onderscheid te maken tussen de bever en andere soorten. Wij gaan hierbij uit van de professionaliteit en deskundigheid van de jagers. Ter bescherming van de otter zullen wij afschot op water niet toestaan daar waar een populatie otters geverifieerd gevestigd is in hetzelfde territorium als de bever. Buiten die gebieden zal afschot van bevers in water worden toegestaan. Op dit moment zijn er nog geen gevestigde territoria van otters in Limburg.

Verminderde administratieve belasting

In de Beleidslijn Bever van 2022 is opgenomen dat de Provincie de administratieve lasten voor het Waterschap wilt verlichten op het gebied van beverbeheer. In het faunabeheerplan is opgenomen dat het Waterschap een systeem ontwikkelt waarbij het doorlopen van de escalatieladder in een registratiesysteem kan worden vastgelegd. Dit kunnen de FBE en Provincie in real-time volgen. Op termijn kan dit een tijdsbesparende vervanging bieden voor de huidige plannen van aanpak die het Waterschap moet indienen voordat zij overgaan tot afschot.

Ernstige schade aan andere vormen van eigendom als wettelijk belang

Ernstige schade aan andere vormen van eigendom was in de eerdere vergunning niet opgenomen als een wettelijk belang om te kunnen ingrijpen tegen de bever. Daardoor was er in de praktijk weinig handelingsperspectief voor particulieren met graafschade op hun perceel. Met deze toevoeging wordt meer handelingsperspectief geboden in situaties waarbij door ondergraving ernstige schade optreedt of dreigt buiten de bevergebieden en preventieve middelen aantoonbaar niet hebben gewerkt of niet mogelijk zijn.

Onthouden van goedkeuren

Technische voorzieningen

De onderdelen in het ingediende faunabeheerplan die betrekking hebben op de technische voorzieningen, kunnen wij op dit moment niet goedkeuren. In het faunabeheerplan wordt op meerdere plekken gevraagd om ook gedurende de kraamperiode dammenbouw en graverij te verwijderen bij technische voorzieningen. Bij deze technische voorzieningen is het reeds toegestaan om niet-functionele dammenbouw (dammen in aanbouw) en graverij (oeverholen tot 1 meter diep) jaarrond te verwijderen. Dit kan zonder vergunning. In de kraamperiode is het verwijderen van functionele dammen en oeverholen echter niet mogelijk. In de kraamperiode zijn bevers en hun jongen extra kwetsbaar en juridisch dus extra goed beschermd. Enkel bij (dreigende) calamiteiten mag in de kraamperiode worden ingegrepen tegen de bever.



De aangeleverde onderbouwing in het faunabeheerplan is op dit onderdeel erg beperkt. Zo wordt niet ingegaan op de noodzaak om jaarrond in te kunnen ingrijpen bij deze technische voorzieningen. Het is niet duidelijk hoe vaak deze problematiek zich de laatste jaren heeft voorgedaan in de kraamperiode en wat hier de schade was. Ook de locaties van de technische voorzieningen in Limburg zijn niet inzichtelijk gemaakt. Verder blijft onduidelijk welke voorwaarden er zijn bij ingrijpen bij technische voorzieningen in de kraamperiode, bijvoorbeeld over het toepassen van de escalatieladder en handelen bij technische voorzieningen die zich binnen bevergebied bevinden.

In het ingediende faunabeheerplan wordt aangedragen dat het verlagen van dammen in de kraamperiode geen wezenlijke verstoring is. Dit is echter afhankelijk van de specifieke situatie en kan wel degelijk aanvullende risico's met zich meebrengen voor de bevers. Dat het verplaatsen van de jongen door de bever natuurlijk gedrag is in bepaalde gevallen, betekent niet dat het juridisch is toegestaan om met menselijk handelen zelf een situatie te creëren die de bever dwingt dit te doen. Daarnaast wordt in het ingediende faunabeheerplan zelfs gevraagd om oeverholten die in gebruik zijn te verwijderen in de kraamperiode als deze zich bij een technische voorziening bevinden. Dit zou ertoe kunnen leiden dat bevers met hun jongen (die mogelijk nog niet buiten het hol kunnen overleven) gedwongen worden om het oeverhol te verlaten. Ingrijpen door het verwijderen van dammen en oeverholten op deze manier geldt in juridische termen als een opzettelijke verstoring en de beschadiging of vernieling van de voortplantingsplaats (artikel 12 lid 1 Habitatrichtlijn en artikel 11.46 lid 1 Besluit activiteiten leefomgeving).

Op basis van deze afwegingen onthouden wij ons van goedkeuren voor de gevraagde mogelijkheid om bij technische voorzieningen in de kraamperiode functionele dammen en oeverholten te verwijderen.

Besluit

Met inachtneming van het bovenstaande keuren wij het door u ingediende faunabeheerplan 2024-2030 deels goed. Wij onthouden ons van goedkeuring voor de onderdelen die betrekking hebben op het verwijderen van functionele dammen en graverij in de kraamperiode, behalve bij (dreigende) calamiteiten. Volledigheidshalve wijzen wij u erop dat deze goedkeuring zich beperkt tot het door u geformuleerde faunabeheer.

Tot slot: wij zijn verheugd dat u erin bent geslaagd om met de Limburgse belanghebbenden consensus te bereiken op het vlak van het beheer van de Limburgse bever. Wij wensen u veel succes bij de uitvoering van het faunabeheerplan bever.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris