

Werkwijze Rol & Positie Wildbeheereenheden i.r.t. doorschrijving ontheffingen Vastgesteld 16nov2021

Inleiding

Om duidelijkheid te verschaffen over de rol en positie van Wildbeheereenheden (WBE's) in relatie tot de doorschrijving ontheffingen in de keten van Provincie > FBE Limburg > WBE > Uitvoerder is deze Werkwijze met Stroomschema opgesteld.

Doel van deze beslisboom is ervoor te zorgen dat grondgebruikers de benodigde ontheffingen voor beheer en schadebestrijding kunnen inzetten binnen een redelijke termijn (2 weken) na aanvraag, al dan niet door tussenkomst van een jachtaktehouder.

In deze Werkwijze wordt weergegeven wat de methodiek van doorschrijven van provinciale ontheffingen naar eindgebruikers is zoals die wordt gehanteerd door de FBE Limburg conform algemene ontheffingsvoorschriften van de provincie Limburg:

“De machtiging dient op naam van de betreffende uitvoerder te worden gesteld. Aan het geven van een machtiging mogen door de FBE Limburg, of door de eventueel tussenkomende organisatie, enkel eisen dienend aan het doel van de ontheffing worden gesteld. Het in rekening brengen van administratiekosten, behandelingskosten of andere kosten door FBE Limburg of door de eventueel tussenkomende partijen voor het doorschrijven van de Ontheffing of Machtiging aan een uitvoerder is niet toegestaan. Als uitzondering hierop mogen WBE's die een Ontheffing doorschrijven aan niet-leden een vergoeding vragen welke in verhouding staat tot de omvang en het tijdsbeslag van het geleverde werk als bijdrage aan het functioneren van de WBE-vereniging.

Voor zover de ontheffingen hierin voorzien, kunnen deze als toestemming tot ontheffinggebruik worden doorgeschreven naar jachtaktehouders of houders van een valkeniersakte, grondgebruikers of jachthouders die niet in het bezit zijn van een jachtakte of een valkeniersakte of andere uitvoerders. Zij kunnen de toestemming tot ontheffinggebruik op hun beurt doorschrijven aan anderen. De FBE Limburg verstrekt (al dan niet via een digitaal systeem) schriftelijke toestemmingen. Voorts dient een gewaarmerkt afschrift van de betreffende provinciale ontheffing te zijn bijgevoegd.

Dit gebruik van de ontheffing middels toestemming (machtiging) dient te geschieden met inachtneming van de voorschriften en beperkingen in deze ontheffing en met inachtneming van de aanvullende voorschriften en beperkingen in de machtiging. Het is wenselijk daar waar relevant de machtigingen te verstrekken met tussenkomst van de lokale wildbeheereenheid zodat deze haar rol als lokale coördinator van het faunabeheer kan vervullen, echter wordt er onderkend dat er ook gebruik van ontheffing(en) kan worden gemaakt zonder tussenkomst van de wildbeheereenheid, mits de uitvoerder beschikt over de benodigde toestemmingen.

Ook in deze gevallen vragen we de wildbeheereenheden de inzet van de ontheffingen te coördineren en stellen wij als voorwaarde dat de uitvoerder actief communicatie voert met de wildbeheereenheid opdat deze haar coördinerende rol goed kan uitvoeren.

Indien de lokale wildbeheereenheid de machtiging niet kan verstrekken of niet bereid is dit te doen dan kan deze verstrekt worden zonder tussenkomst van de wildbeheereenheid direct van FBE Limburg naar de uitvoerder. Alvorens een ontheffing zonder tussenkomst van de lokale wildbeheereenheid direct van FBE Limburg naar een uitvoerder wordt doorgeschreven, wordt deze specifieke casus door de FBE Limburg in een gezamenlijk overleg besproken met de Jagersvereniging en Provincie Limburg waarbij het uitgangspunt is dat het beheer van hoefdieren onder coördinatie van de wildbeheereenheid gebeurt en verstrekking van de machtiging via de wildbeheereenheid zal plaatsvinden. Het oordeel volgend uit dit overleg is leidend waarbij de FBE Limburg het advies van de Provincie opvolgt.”

Inmiddels is er voor wat betreft het doorschrijven van ontheffingen voor Hoefdierbeheer een specifieke Werkwijze vastgesteld (*“Werkwijze Aanvraag Ontheffing beheer Hoefdieren BUITEN de WBE om”*). Onderhavige Werkwijze geeft in algemene zin aan hoe te handelen bij het doorschrijven van ontheffingen m.b.t. hoefdieren zonder tussenkomst van een WBE.

In de ontheffingsvoorwaarden is beschreven dat er géén dwingend lidmaatschap gevraagd mag worden bij het doorschrijven van de FBE-ontheffing (al dan niet door eventueel tussenkomende WBE) naar anderen (*“Aan het geven van een machtiging mogen door de FBE Limburg, of door de eventueel tussenkomende wildbeheereenheid, enkel eisen dienend aan het doel van de ontheffing worden gesteld”*), alsook dat van een WBE wordt verwacht dat zij in het kader van hun lokaal coördinerende taak ook aan niet-leden doorschrijven.

In de provinciale subsidievoorwaarden bij de verlening van de subsidie aan de FBE Limburg staat dat van de FBE Limburg wordt verwacht dat zij zorgt voor uitvoering van provinciale ontheffingen, vrijstellingen en opdrachten (aanwijzingen) zodanig dat er sprake is van een één-loket-functie bij de FBE voor grondgebruikers, jagers en andere belanghebbenden.

In het Faunbeheerplan is aangegeven dat de FBE Limburg de WBE's een belangrijke coördinerende rol toedichten, daarom schrijft de FBE Limburg bij voorkeur en indien mogelijk machtigingen via WBE's door. In de verordening is deze coördinerende rol verder verankerd.

Er zijn echter verschillende manieren waarop de FBE Limburg de Provinciale Ontheffingen middels zogeheten machtigingen doorschrijft.

Een aanzienlijk deel van de door de FBE Limburg doorgeschreven ontheffingen lopen (door de systematiek van het gehanteerde FaunaRegistratieSysteem / FRS) buiten de WBE om: deze zogeheten Perceelsgebonden Machtigingen worden rechtstreeks door de combinatie boer/jager bij de FBE aangevraagd als er op een bepaald perceel schade is, en rechtstreeks aan deze combinatie verleend. De WBE ontvangt hier wel de kennisgeving van, en kan zien waar deze ontheffingen kunnen worden ingezet, alsook welke resultaten er behaald zijn. Meestal zijn dit machtigingen waarbij verplichtingen gelden, zoals het eerst inzetten van werende middelen, en afschot alleen op of rond het betreffende perceel is toegestaan.

Daarnaast worden er incidenteel ook Gebiedsgebonden Machtigingen doorgeschreven, deze worden bijvoorbeeld aan gemeentes of aan het Waterschap doorgeschreven. Vaak is hierbij geen lokale jachtaktehouder bij betrokken (Schadebestrijding door fretteren op begraafplaats, Beverbeheer door medewerkers Waterschap langs waterlopen). Naar oordeel van de FBE Limburg of dat per specifieke machtiging aan de orde is, kan door de FBE Limburg aan de WBE in het FRS systeem inzicht gegeven worden in waar in Limburg deze ontheffingen kunnen worden ingezet, alsook welke resultaten er behaald zijn.

Dan is er de Grofwildmachtiging Ree met Wildmerken, deze wordt geheel door de WBE gecoördineerd om het lokale beheer zo goed mogelijk af te stemmen.

Verder zijn er Algemene Machtigingen (meestal machtigingen die overal in de WBE mogen worden doorgeschreven, zonder eerst werende middelen te hebben hoeven plaatsen). Deze worden nu als blok doorgeschreven naar de WBE's, die ze vervolgens naar behoefte verder kunnen verdelen over de verschillende jachtvelden, en bij voorkeur ook naar niet-leden, opdat de WBE ook bij dat afschot de vinger aan de pols kan houden.

Een speciale regeling is getroffen voor het beheer van Wilde Zwijnen. Hiervoor is een combinatie gemaakt van een Algemene Machtiging (welke het doden toestaat en waarop beheerhandelingen voor dossieropbouw adequaat gebruik ontheffing ingeval aanvraag tegemoetkoming faunaschade bij BIJ12/Faunazaken kunnen worden geregistreerd), met een Grofwildmachtiging Wild Zwijn (om afschot op wildmerknnummer te kunnen registreren).

Bij conflicten tussen WBE's en individuele leden, waarbij de WBE géén Algemene Machtigingen, Ree beheer machtigingen en/of Wild zwijn beheer machtigingen om voor hen moverende redenen wil doorschrijven, bestaat er als vangnet de mogelijkheid dat de betreffende individuen dan rechtstreeks bij de FBE een machtiging kunnen aanvragen, opdat er altijd beheer en schadebestrijding plaats kan blijven vinden (conform onze subsidievoorwaarden van de provincie).

Uitzondering in deze zijn de ontheffingen welke op WBE-niveau sterk gecoördineerd moeten worden, zoals populatiebeheer Ree, gecoördineerd beheer Wild Zwijn of bewaking aantal kunstlichtavonden per WBE gebied.

In het verleden is het slechts incidenteel voorgekomen dat personen buiten een WBE om rechtstreeks bij de FBE om een ontheffing verzochten. Nu er met de Wet natuurbescherming sprake is van een verplichte aansluiting van jachthouders met een bejaagbaar veld bij een WBE kunnen er echter vaker conflictsituaties gaan ontstaan, gevolgd door mogelijk het niet willen doorschrijven van ontheffingen door WBE's naar jagers waar een conflict mee loopt.

Zoals al aangegeven heeft de WBE een belangrijke lokale coördinerende taak, dus de FBE zal als zij rechtsreeks een verzoek krijgt altijd iemand doorverwijzen naar de lokale WBE.

Indien echter wordt aangegeven dat de WBE al is benaderd, maar niet wilde doorschrijven, zal deze WBE benaderd worden om hun kant van het verhaal te vertellen, en zal de WBE gevraagd worden toch de doorschrijving te doen, ook aan niet-leden in voorkomende gevallen waarvan het veld wél in het werkgebied van de betreffende WBE gelegen is.

Indien WBE's dit echter om hen moverende redenen toch niet binnen redelijke termijn kunnen of willen doen, dan kan én zal de FBE rechtsreeks een ontheffing gaan doorschrijven. Soms tijdelijk ter overbrugging totdat de WBE en de aanvrager hun zaken onderling geregeld hebben, hetzij langer lopend (tot einde kalenderjaar), opdat de grondgebruiker niet de dupe wordt van een eventueel conflict tussen jager en WBE. Hiervan zijn enkele ontheffingen uitgezonderd, namelijk die in beginsel een sterke coördinatie vereisen, zoals het gecoördineerd inzetten van Kunstlicht (gemaximeerd aantal per avond per WBE), het Reewildbeheer (vast quotum ter afschot, naar lokaal inzicht door de WBE verdeeld over diverse velden) en het gecoördineerd beheer Wild zwijn in het kader van de met het Ministerie afgesproken standverlaging ter preventie van de Afrikaanse Varkenspest. Voor laatstgenoemde 2 soorten is er een separate werkwijze vastgesteld.

Stroomschema beslisboom

-I- Aanvraag komt binnen bij FBE om ontheffing te schrijven middels Machtiging, Aanvrager heeft géén contact gehad met WBE:

- a) Perceelsgebonden Machtiging (PM) > Verleend door FBE, WBE heeft altijd inzage > Afgerond;
- b) Gebiedsgebonden Machtiging (GM) > Verleend door FBE, indien relevant wordt WBE geïnformeerd, WBE heeft altijd inzage > Afgerond;
- c) Overige machtigingen (Algemeen / Ree /Wild zwijn) > Doorverwijzen naar WBE.

-II- Aanvrager heeft contact gehad met WBE, maar die zou niet willen doorschrijven:

- a) Gecoördineerd beheer Wild zwijn > Afhandelen volgens Werkwijze “Aanvraag Ontheffing beheer Hoefdieren BUITEN de WBE om”;
- b) Reewild > Afhandelen volgens Werkwijze “Aanvraag Ontheffing beheer Hoefdieren BUITEN de WBE om”;
- c) Overige Machtigingen:
 1. FBE neemt contact op met WBE om toelichting te vragen;
 2. FBE vraagt WBE vervolgens per mail om een doorschrijving te doen (ook aan niet-leden), en verzoekt om binnen 1 week per e-mail aan te geven of zij binnen 1 week na het sturen van die antwoord-mail de gevraagde machtiging kunnen en/of willen gaan doorschrijven.

-III- WBE reageert i.v.m. Overige Machtigingen:

- a) Niet binnen 1 week schriftelijk > FBE schrijft tijdelijk overbruggingsontheffing uit aan aanvrager voor de duur van 1 maand, en informeert de WBE hierover;
- b) Wél binnen 1 week schriftelijk, en geeft aan zelf te willen gaan doorschrijven binnen 1 week > Aanvrager ontvangt hiervan bericht, met het verzoek met de FBE contact op te nemen als na 1 week de beloofde machtiging nog niet is doorgeschreven > Mocht na die week de machtiging niet zijn doorgeschreven, dan zal de FBE Limburg tijdelijk een overbruggingsmachtiging voor 1 maand doorschrijven;
- c) Wél binnen 1 week, maar geeft aan meer tijd nodig te hebben om zelf door te gaan schrijven > FBE schrijft tijdelijk overbruggingsontheffing uit voor de duur van 1 maand;
- d) Wél binnen 1 week, maar geeft aan niet voornemens te zijn zelf de machtiging door te gaan schrijven > Afhandelen volgens punt IV.

-IV- Er wordt voor overige Machtigingen door de FBE rechtstreeks naar de aanvrager een machtiging doorgeschreven voor de rest van de looptijd van de ontheffing voor dat kalenderjaar indien:

- a) Een WBE niet reageert op het verzoek schriftelijk aan te geven of zij voornemens zijn de machtiging zelf door te gaan schrijven, en de FBE overbruggingsmachtiging na 1 maand is verlopen;
- b) Een WBE zelf aangeeft niet voornemens te zijn zelf de machtiging door te gaan schrijven;
- c) Een WBE de FBE vraagt rechtstreeks in dit geval een Machtiging door te schrijven;
- d) Een WBE aangeeft wél voornemens te zijn zelf de machtiging door te gaan schrijven, maar 1 extra maand heeft gevraagd, en de doorschrijving na afloop van de FBE-overbruggingsmachtiging na 1 maand nog niet is gerealiseerd, TENZIJ op verzoek van de WBE nog 1 extra maand moet worden overbrugd met een FBE machtiging.